**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

**КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_г.** | **№** |  |

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов**

Во исполнение статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) и в соответствии с положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов (прилагается).

2. Начальнику отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления экологического надзора М.П. Агеевой обеспечить опубликование настоящего приказа на сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника управления экологического надзора И.Ф. Глумова.

**Министр В.И. Жипа**

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства

природных ресурсов и экологии

Калужской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда  на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) |
| Разработчик программы | Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области |
| Цели программы | 1. Обеспечение снижения нарушений в области лесопользования;  2. Предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  3. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;  4. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  5. Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство);  6. Разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства. |
| Задачи программы | 1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 – 2024 годы  I этап – 2022 год (краткосрочный период)  II этап – 2023-2024 годы (плановый период) |
| Источники финансирования | Бюджет Российской Федерации,  Бюджет Калужской области |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства;  2. Обеспечение сохранения лесов и находящихся в них природных объектов. |

1. **Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

За 9 месяцев 2021 года в контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда Калужской области поступило 92 обращения граждан; проведено 20 плановых проверок и 4 внеплановые проверки в рамках Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021), проведено 3435 контрольных (надзорных) мероприятий, выдано 91 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, выявлено 205 нарушений лесного законодательства.

1. **Цели и задачи профилактической работы**

Настоящая Программа профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фондана 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021), положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, от 20.01. 2017 № 1.

В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора и осуществляющие деятельность на территории Калужской области;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, природопользования и иные подобные объекты, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора, и осуществляющие деятельность на территории Калужской области.

Целями настоящей Программы являются:

- обеспечение снижения нарушений в области лесопользования;

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство);

- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований лесного законодательства.

Основными задачами Программы являются:

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в области лесного законодательства.

1. **Программные мероприятия**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение основных целей и решение задач Программы. Перечень мероприятий программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в приложении к Программе. Табл. 1

| №  п/п | Мероприятие | Ответственный  исполнитель | Срок исполнения |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда | Агеева М.П. | Постоянно |
| 2. | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемых в ходе мероприятий по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях лесного фонда | Агеева М.П. | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 3. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | Агеева М.П. | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 4. | Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории подконтрольных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: проведение семинаров, инструктажей, конференций, совещаний с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, и т.п. | Агеева М.П. | По мере необходимости. |
| 5. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства, с целью повышения и укрепления правовой культуры и дисциплины у граждан. | Глумов И.Ф. | 1 раз в полугодие |
| 6. | Внесениеюридическим лицам и индивидуальным предпринимателямпредостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021). | Агеева М.П. | По результатам надзорных  мероприятий |
| 7. | Размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Калужской области в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период (квартал) с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований. | Агеева М.П. | Ежеквартально |
| 8. | При рассмотрении дел об административных правонарушениях выяснение причин и условий,способствовавших совершению правонарушения с вынесением представления об их устранении и контроль за их исполнением. | Агеева М.П. | При рассмотрении дел об административных правонарушениях |
| 9 | Предупреждение и профилактика правонарушений по принципу неотвратимости наказания за нарушение обязательных требований путем взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административного наказания | Агеева М.П. | 1 раз в квартал |
| 10 | Внесение информации о проверках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального пожарного надзора в лесах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» | Агеева М.П. | Постоянно |

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Реализация программы профилактики нарушений требований в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда осуществляется в пределах, установленных положением о министерстве природных ресурсов и экологии Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2018 № 25.

1. **Механизм реализации программы**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов её реализации. Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве:

- Глумов Иван Федорович, заместитель министра – начальник управления экологического надзора (контактный телефон +7 (4842) 71-99-61);

- Агеева Марина Петровна, начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления экологического надзора (контактный телефон +7 (4842) 71-99-42).

1. **Оценка эффективности программы**

Целевые показатели программы профилактики в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Калужской области за период 2022 года и плановый период 2023 – 2024 годов.

Табл. 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Базовый показатель  (2021) | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. | Снижение количества дел об административных правонарушениях:  Bi -Фi/Пi \* 100 %, где: Bi – отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;  Фi – фактическое значение i-го показателя результативности профилактической работы. | 100% | 95% | 85% | 75% |
| 2. | Повышение степени исполнительности поднадзорных субъектов/предоставление ответ на представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения:  Nн,пр/Nобщ, где  Nн,пр – количество не предоставленных ответов на представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения;  Nобщ – общее количество внесенных предоставлений об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения | 50% | 60% | 70% | 80% |

Количественные показатели для расчета оценки реализации ведомственной программы. Табл. 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер показателя | Наименование показателя | Формула расчета | Комментарии/интерпретация значения | Значение показателя |
| 1 | Количество проведенных профилактических мероприятий | Мплан /Мфакт | Прямой подсчет | 100% |
| 1.1 | Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательных требований | К=К1 + К2…Kn | Kn = размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования | 100% |
| 1.2 | Совещание по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | К=К1 + К2…Kn | Kn = совещания по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности | 100% |
| 1.3 | Выступления СМИ (на телевидении) | К=К1 + К2…Kn | К – выступления в СМИ (радио, телевидение, газеты, журналы, Интернет-ресурсы) | 2 раза в год |
| 1.4 | Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы | К | Доклады об итогах профилактической работы | 2 раза в год |
| 2 | Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | В | В – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 150 |
| 3 | Количество внесенных представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям | К = Р/В | Р – внесенные представления об устранения причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения  В – субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 31 |
| 4 | Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия | А/1 | А – общее количество часов, затраченных на проведение профилактических мероприятий | 1 час |
| 5 | Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия | А/1 | А – общее количество должностных лиц, задействованных в проведении профилактических мероприятий | 1 |

Выполнение мероприятий Программы позволит:

- минимизировать количество нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства;

- обеспечить сохранение лесов и находящихся в них природных объектов.